

Kultur-och fritidsförvaltningen
Arenor och föreningsstöd
Box 17
631 02 Eskilstuna

Beslut för skytteverksamhet

Fastigheter GRÖNSTA 1:17
Anläggning/objekt Hugelsta Skjutfält/Skyttecentrum
Sökande Kultur-och fritidsförvaltningen
Organisationsnummer 2120000357

Miljö- och räddningstjänstnämndens beslut

När ni bedriver er skytteverksamhet så ska ni följa dessa krav(försiktighetsmått):

Allmänna krav

1. Ni ska bedriva verksamheten så som ni beskrivit den i anmälan, om inget annat framgår av punkterna nedan. Kontakta oss innan ändringar genomförs.
2. Om verksamheten ska läggas ner (helt eller delvis) ska detta anmälas till oss i god tid före nedläggningen. I samband med detta ska en avvecklingsplan lämnas in. Planen ska minst innehålla uppgifter om hur avfall, kemikalier, installationer och skjutvallar ska omhändertas samt hur byggnader, mark och grundvatten på fastigheten ska undersökas vad gäller eventuella föroreningar. Det ska också finnas en tidsplan där det framgår när de olika momenten ska genomföras.
3. Kemikalier och avfall ska vara väl märkta och förvaras på ett sådant sätt att det inte finns risk för att de förorenar byggnad, mark eller vatten. Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska förvaras i en tät invallning som rymmer minst det största förvaringskärls volym samt 10 % av eventuella övriga kärls volym. Om förvaring sker utomhus ska invallningen förses med nederbördskydd.
4. Kemikalier och farligt avfall ska förvaras på sådant sätt att obehöriga inte kan komma i kontakt med det. Förvaringskärlen ska förvaras på sådant sätt att det inte går att köras på dom. Om risk för påkörning finns ska kärnen förses med påkörningsskydd.

Särskilda krav för er verksamhet

5. Skytte får endast bedrivas vid följande tidpunkter:

Helgfri måndag-fredag	07.30-21.30
Lördag, söndag och helgdag	09.00-21.00

Efter godkännande från oss kan dock skytteverksamhet få bedrivas under annan tid än som anges ovan. Det får då enbart handla om enstaka tillfällen under ett år. En anmälan ska lämnas in senast sex veckor innan det aktuella tillfället.

6. Under julhelgen (julafton, juldagen, annandag jul) och midsommarhelgen (midsommarafton och midsommardagen) får ingen skytteverksamhet bedrivas.
7. Skyttet inom anläggningen ska så långt som det är möjligt samordnas för att därigenom begränsa tiden som störande buller hörs från anläggningen.
8. Buller från all skytteverksamhet på området ska begränsas så att Naturvårdsverkets riktvärden om buller från skjutfält och skjutbanor inte överskrids.

Vid bostäder gäller följande riktvärden:

Helgfri måndag-fredag	07.30-21.30	70 dBAI
Lördag, söndag och helgdag	09.00-19.00	70 dBAI
Lördag, söndag och helgdag	19.00-21.00	65 dBAI

9. Bullerutredningen från 2016 ska uppdateras, så att den stämmer överens med den verksamhet som idag bedrivs på anläggningen. Utredningen ska omfatta samtliga banor som är i aktivt bruk på anläggningen. Utredningen ska även innehålla resultat från beräkningar och faktiska mätningar på plats. En uppdaterad bullerutredning ska lämnas in till oss **senast 30 november 2021**.

Komplettering av bullerutredning ska ske i samråd med oss och ett förslag på tillvägagångssätt ska skickas in i god tid innan arbetet påbörjas. En sakkunnig, exempelvis en akustiker, ska genomföra utredningen.

10. Innan eventuella ombyggnationer eller förändringar görs i området, exempelvis i fråga om skjutvallar, skjutriktningar eller bullerdämpande åtgärder, ska en anmälan om detta lämnas in till oss i god tid innan.
11. En bullerutredning ska genomföras innan större ombyggnationer eller förändringar av området och skjutvallar görs. Utredningen ska fokusera på den förändring som ska genomföras och vilken påverkan den har på bullernivåer.

Bullermätningar/beräkningar ska genomföras vid händelse av befogade klagomål eller när en sådan ändring sker i verksamheten att det kan antas påverka bullernivåer.

Arbetet ska ske i samråd med oss och ett förslag ska skickas in i god tid innan arbetet påbörjas. En sakkunnig, exempelvis en akustiker, ska genomföra arbetet.

12. Indikerande bullermätning ska genomföras minst 3 gånger/per år vid lämpliga tillfällen såsom större tävlingar eller träningar. Förslag ska lämnas in till oss på vilka måttillfällen som planeras senast 31 mars varje år.

Krav på journalföring och annan dokumentation

13. Dokumentation av all skytte på området ska ske. Dokumentationen ska innehålla uppgifter om skyttets omfattning såsom tider, kaliber och antal skott. Dokumentationen ska sparas i kronologisk ordning och kunna visas upp för oss.
14. Återanvändning av avfallsmassor på området ska anmälas till oss i förväg. I anmälan ska det minst framgå följande:
 - Vilka typer av massor det är
 - Var massorna kommer ifrån
 - Vilken mängd som ska användas
 - Var de ska användas och varför
 - Analysresultat på massornas innehåll

Det här beslutet är fattat med stöd av 26 kap 9, 19, 21 §§, 2 kap 2-6 §§ och med avvägning enligt 2 kap 7 § miljöbalken. Stöd har även tagits i förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll (1998:901).

Stöd har tagits i Naturvårdsverkets Allmänna råd om buller från skjutfält och skjutbanor (NFS 2005:15) och Naturvårdsverkets branschfakta för skjutbanor finkalibrigt skytte (utgåva 5, januari 2006).

Stöd har även tagits i Folkhälsomyndighetens rapport om Hälsoeffekter av buller och höga ljudnivåer (Publicerad: 13 maj 2019)

Beslutet kan överklagas, se hur du gör detta sist i dokumentet.

Så här har vi bedömt ärendet

Allmänna krav

Ni har inkommit med en anmälan om ändring där ni beskriver er verksamhet. Vi bedömer att det är rimligt att ställa krav på att verksamheten i huvudsak bedrivs som ni har beskrivit den. Mindre ändringar som i sig inte är anmälningspliktiga och inte ändrar den anmälda verksamhetens påverkan på yttre miljö får genomföras. Däremot ska ändringar som påverkar den yttre miljön anmälas till oss så att de kan bedömas innan de påbörjas.

När en miljöfarlig verksamhet läggs ner uppkommer ett behov av att ta omhand t.ex. kemikalier och avfall. Det finns också ett behov av att undersöka om verksamheten förorenat mark, grundvatten och byggnader inom fastigheten. Vi bedömer därför att det viktigt att anmäla till oss om det blir aktuellt att avveckla hela eller delar av verksamheten. Vi bedömer också att det är viktigt att en plan tas fram som visar hur avfall och kemikalier ska tas omhand och hur undersökningen av fastigheten ska utföras. Detta kan till exempel vara hur skjutbanelområden ska undersökas, hur skjutvallar ska omhändertas, etc.

Kemikalier och avfall ska förvaras och hanteras på sådant sätt att risk för miljö- och människors hälsa minimeras. Detta innebär att verksamheten ska vid hantering av kemikalier och avfall vidta skyddsåtgärder enligt de punkter som nämnden nämner i detta beslut.

Om flytande farligt avfall och flytande kemikalier hanteras/ lagras ska det ske i behållare som är invallade. Behållarna ska placeras avskilt eller skyddat från fordonstrafik på området samt att invallningar och behållare anpassas för sitt ändamål. Ni behöver då också se till att lagringen sker på ett säkert sätt, så att obehöriga inte kan komma i kontakt med det.

Särskilda krav för verksamheten

Verksamhetens önskemål och närboendes synpunkter gällande skjuttider

Verksamhetsutövaren lämnade in en anmälan om ändring om skjuttider. Det finns ett uttalat behov av att kunna ha möjlighet att arrangera större tävlingar och att på vardagar få utökade tider på kvällarna. Det är flera klubbar som ska samsas på området och detta gör att med de skjuttider som gäller i dagsläget är det svårt att hitta lediga tider för samtliga utövare.

Förslaget på nya skjuttider som kom in till oss var kl. 07.00-22.00 på vardagar och kl. 09.00-22.00 på helger. Förslaget innefattade också att man skulle ta bort restriktionerna på storhelger.

En närboende har yttrat sig och anger att det i viss mån är störande buller från skyttet. Den närboendes förslag på skjuttider var 08.00-21.00 alla dagar. Restriktioner för storhelger var inget som var så viktigt.

Nämndens bedömning av behovet av ändring och hänsyn till närboende

Enligt Naturvårdsverket så räcker det att det finns en risk för överskridande av angivna riktvärden för buller för att det ska finnas skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Den som störs av buller kan bland annat uppleva trötthet och minskad prestationsförmåga. En långvarig påverkan av buller har enligt Folkhälsomyndigheten i flera olika studier visat sig även kunna öka risken för hjärt- och kärlsjukdomar.

Vi har tagit i beaktande behovet av att kunna arrangera fler tävlingar och att större tävlingar med många deltagare ofta kräver att man tar flera dagar i anspråk. Vi har även tagit i beaktande de synpunkter som under en lägre period inkommit till oss.

Till exempel att man vill kunna arrangera fler större tävlingar, kunna ha träningstävlingar på vardags eftermiddagar/kvällar, att det är många som skjuter på Hugelsta och ska samsas om tiderna. Det har också kommit fram synpunkter om att det finns en samhällsnytta att kunna skjuta in sig inför jakten och att man även vill underlätta för elitsatsning.

Vi har också tagit hänsyn till de närboende som finns i området. En utökning och förändring av skjuttiderna ska inte innebära en risk för olägenhet för de som bor i området. Vi har beaktat de synpunkter som inkommit från närboende.

Nämndens bedömning av skjuttider

Vi anser att det är skäligt att lätta upp restriktionerna under vissa storhelger. Exempelvis så skjuts det fyrverkerier i viss mån i många delar av samhället under nyår och påsk. Dessa storhelger kan inte anses vara tysta.

Vi anser dock att julhelgen och midsommarhelgen ska ligga kvar som skjutfri tid. Det är en helg under vinterhalvåret och en under sommarhalvåret. Detta anser vi är en skälig restriktion, som ger de närboende två långhelger utan ljud från skytteområdet.

Vi anser vidare att skytte kan få bedrivas från kl. 07.30 på vardagar, men enbart från kl. 09.00 på helger. Detta i enlighet med Naturvårdsverkets allmänna råd. Vi anser vidare att det ska vara tyst kl. 22.00 på anläggningen, så att närboende kan få en ostörd nattsömn. Därav ska skyttet avslutas som senast kl. 21.30 på vardagar, så att det kl. 22.00 är tyst och släckt på anläggningen.

Med hänsyn till att helger och helgdagar ofta är lediga tider även för närboende anser vi att det är skäligt att skyttet stoppas tidigare, som senast 21.00. Dessutom har det i bullerutredningen från 2016 som gjordes av Miljömonitor visats på att riktvärdet som mest riskerar att överskridas är det som gäller för helgkvällar. I kompletteringen till anmälan om ändring som inkommit anges dock exempelvis att ombyggnation av en bana och en minskad användning av en annan bana ska till stor del kunna lösa detta. Enligt den komplettering som inkom till oss, så beräknas detta arbete att vara klart under 2020.

Naturvårdsverket har också i sin vägledning skrivit att verksamheten på en skjutbana bör bedrivas så att bullerstörning till omgivningen begränsas genom att verksamheten så långt möjligt förläggs till mindre störningskänslig tid. Skytte på kvällstider och helgdagar kan ofta medföra större störning och lämplig begränsning av verksamheten kan då vara exempelvis skjutfria större helger. Helger och kvällstid när människor i större utsträckning förväntas vara hemma kan anses som mer störningskänslig tid.

Vi anser att de tider som fastslås ska gälla och att särskilda skäl ska föreligga för att det ska tillåtas skytte utanför dessa tider. En särskild prövning ska göras av detta innan. Exempelvis så anger Naturvårdsverket i sina råd att skytte tidigare än kl. 09.00 på helger och helgdagar kan tillåtas om det exempelvis rör sig om SM-tävlingar eller liknande större evenemang.

Naturvårdsverket anger i sina allmänna råd att buller i första hand ska åtgärdas med tekniska lösningar och i andra hand med begränsningar av skjuttider. Vi anser att detta innebär att skytteverksamhet ska bedrivas så att störning till omgivningen begränsas. I möjligaste mån ska skytteverksamhet samordnas för att därigenom begränsa tiden som störande buller hörs från anläggningen. Dock behöver även vallar, skärmar, etc. skötas för att ge bästa möjliga dämpning.

Men hänsyn till lokalisering, där vi har få närboende inom 1km radie och att bullerberäkning och mätning visar på att värden kan till största delen underskridas, så anser vi att viss ändring av skjuttiderna kan tillåtas. Detta är dock under förutsättning att det kontrolleras inom ramen för egenkontroll, att fortsatt arbete sker på att åtgärda och förbättra vallar och att mätningar inte visar på överskridanden av riktvärden.

Bedömning av lämpliga riktvärden

Verksamheten är av sådan art som bidrar med buller till omgivningen. Vår bedömning är därför att bullernivån behöver begränsas, med hänsyn till miljön och människors hälsa. De nivåerna som gäller är i enlighet med Naturvårdsverkets Allmänna råd om buller från skjutfält och skjutbanor och Naturvårdsverkets branschfakta för skjutbanor finkalibrigt skytte.

Det finns olika riktvärden beroende på om banan är en nyanläggning eller om den ändrats väsentligt alternativt om den är byggd före 1982 och inte förändrats sedan dess. Vår bedömning är att verksamheten har förändrats, då det idag bedrivs skytte dagligen året runt. Dock är området byggt innan 1982. Hänsyn har tagits till bägge dessa faktorer vid val av riktvärden.

Bullerutredning

Enligt Naturvårdsverkets allmänna råd, så bör risk för överskridande av angivna riktvärden för buller anses som ett skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Som underlag för att bedöma om olägenhet finns eller bedöma behov av skyddsåtgärder vid skjutbanan bör en bullerutredning genomföras. Vid banor där flera olika skytteverksamheter förekommer är det lämpligt att redovisa de högsta ljudnivåer som uppkommer för varje typ av skytteverksamhet.

En bullerutredning har genomförts under 2016 av Miljömonitor. I den utredningen så anges att överskridande av riktvärde sker vid Hugelsta och i viss mån Högberg från några av banorna när det gäller mer störningskänslig tid (lördag-söndag och helgdagar efter 19.00). Detta har bemötts i anmälan. Vi anser dock att detta är något som ska följas upp inom ramen för egenkontroll. Dessutom har det från verksamhetens sida framkommit att det finns planer på att åtgärda området och vissa vallar. Det anges då att detta även skulle kunna ge en positiv effekt på buller och medföra ytterligare sänkning av bullernivåerna.

Det har också i detta anmälningsärende framkommit att det saknas två banor i bullerutredningen. Vi saknar också verifierande mätningar på plats som ett komplement till de beräkningar som gjorts. Vi anser att bullerutredningen behöver kompletteras så att alla banor som är i aktivt bruk finns med. Dessutom ska det

Beslut fattat av Miljöinspektör Katja Nesterinen, 2020-06-30, MMM-MRN.2020.999

finnas med kompletterande mätningar gjorda på plats. Detta för att kunna jämföra de beräkningar som gjorts mot mätdata från platsen.

Vi anser att samråd ska ske innan eventuella kompletterande undersökningar ska göras, så att rätt uppgifter kommer med. Vi anser också att man behöver gå igenom bullerutredningen och uppdatera den vid behov. Vår bedömning är att det är skäligt att invänta de planerade ombyggnationer och ändringar som ska genomföras i år och därför ska detta genomföras under 2021.

Uppföljning och egenkontroll

Före eventuella ombyggnationer eller förändringar gällande skjutvallar eller skjutning vidtas anser vi att en anmälan behöver lämnas in så att vi gemensamt kan resonera om lämpligt tillvägagångssätt med minsta möjliga påverkan på miljö och människors hälsa. Här finns också en möjlighet att förbättra och minska risker.

Vi bedömer att vid större förändringar, såsom ombyggnationer i området eller större förändringar av vallar ska en bullerutredning göras innan åtgärd vidtas. Om man exempelvis ska höja vallar, förändra skjutriktning, etc., så behöver riskanalyser göras och man behöver se över vilka förbättringar som samtidigt kan utföras. Vi bedömer att vi som tillsynsmyndighet ska vara delaktiga i det arbetet. Men också att sakkunniga gör bedömningar, exempelvis genom en bullerutredning. Undantaget är nödvändigt och löpande underhåll av området och av vallar som ska fortgå som vanligt.

Om befogade och återkommande klagomål inkommer eller att man gör förändringar som kan påverka bullernivåer anser nämnden att bullermätningar eller beräkningar ska genomföras. Vi bedömer att detta är en del i verksamhetens egenkontrolls ansvar att förebygga och förhindra att olägenhet uppstår.

För att kontrollera att olägenhet inte uppstår och att man inte överskrider de riktvärden som finns beslutar vi om att det förslag som i anmälan framförts ska gälla. Detta anses vara en del av verksamhetens egenkontrolls ansvar. Som minst ska indikerande mätning genomföras tre gånger/år. Inför varje säsong ska förslag lämnas vid vilka tävlingar, träningar eller större evenemang som mätning ska ske. Detta anser vi är skäligt att begära som en del i egenkontrollen för anläggningen.

Journalföring och annan dokumentation

Vi anser det viktigt att följa upp omfattning av verksamheten som en del i egenkontrollen och anser därför att dokumentation ska föras över all skytte på området. Dokumentationen ska innehålla uppgifter om skyttets omfattning såsom tider, kaliber och antal skott.

Vi anser att det är av vikt att ha en kontroll på vilka typer av avfallsmassor som förs in och återanvänds på området. Det är viktigt att rätt typ av avfallsmassor används både när det gäller funktionalitet och föroreningsgrad. Det ska alltid finnas ett uttalat syfte för återanvändning av avfallsmassor på annan plats.

Som en del av egenkontrollen ska som minst följande uppgifter finnas med för varje lass med avfallsmassor: typ, ursprung, mängd, var de ska användas, syftet med

återanvändningen och föroreningsgrad. Vi anser att dessa uppgifter ska i förväg, innan avfallsmassorna återanvänds på Hugelsta, skickas in till oss för bedömning. Det är viktigt att man inte riskerar att tillföra för höga föroreningshalter till området eller föroreningar som inte finns där. Det är viktigt att kunna kartlägga var de olika avfallsmassorna läggs för att underlätta vid en eventuell framtida sanering eller annan åtgärd.

Det här har hänt i ärendet

En anmälan om ändring av skjuttider kom in till oss den 25 februari 2020. Därefter har samråd skett med närboende och närliggande verksamheter. De inom en radie på 1,3km har fått information.

Synpunkter har inkommit från närboende Olle Sollenberg den 20 och 22 mars 2020. Dessa synpunkter har bemötts den 23 mars 2020. Kompletterande uppgifter till anmälan inkom den 11 maj 2020.

Kommunicering av beslutet

Kommunicering av förslag till beslut har skickats till Kultur-och Fritid, Samskyttet, Olle Sollenberg den 9 juni 2020. De frågor eller funderingar som inkommit har beaktats, men föranleder inga större ändringar i beslutet.

Information

Du ska själv kontrollera din verksamhet

Egenkontroll är ett förebyggande arbete där du ska planera och ha kontroll över verksamheten för att minska påverkan på hälsa och miljö. Egenkontrollen innehåller fyra delmoment: att planera, genomföra, följa upp och förbättra egenkontrollen kontinuerligt. Det finns en särskild förordning om detta, "Förordningen (SFS 1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll".

Hitta mer information

Gå in på kommunens hemsida, där har vi en del faktablad som beskriver regler och krav lite utförligare, du hittar dem på vår hemsida eskilstuna.se. Sök på "[miljökontorets faktablad](#)".

Naturvårdsverket är den centrala tillsynsvägledande myndigheten för miljöfarlig verksamhet. På deras hemsida (www.naturvardsverket.se) finns mycket information att hämta, framför allt under fliken "Stöd i miljöarbetet".

Driftstörningar ska rapporteras

Vid driftstörningar ska ni genast rapportera det till oss. Driftstörningsrapporten skickas med e-post till miljokontoret@eskilstuna.se alternativt via post till Eskilstuna kommun, Miljökontoret, 631 86 Eskilstuna.

Skicka in delgivningskvittot

Vi behöver veta att du har fått beslutet och när du fick det. Du ska därför skriva under och skicka in bifogat delgivningskvitto. Underskriften har inget att göra med om du tycker att beslutet är rätt eller inte. Du har alltid möjlighet att överklaga om du inte är nöjd med beslutet.

MILJÖ- OCH RÄDDNINGSTJÄNSTNÄMNDEN

Katja Nesterinen
Miljöinspektör

Bifogas: delgivningskvitto

Beslut fattat av Miljöinspektör Katja Nesterinen ,2020-06-30, MMM-MRN.2020.999

Om du vill överklaga beslutet

Om du vill överklaga det här beslutet ska du höra av dig skriftligen till oss *inom tre veckor* från det datum då du fick del av beslutet.

I din överklagan behöver du:

- Ange vilket beslut du överklagar (du hittar ärendets nummer högst upp till höger i beslutet)
- Beskriva varför du tycker att beslutet är fel
- Beskriva hur du tycker att beslutet ska ändras
- Ange dina kontaktuppgifter
- Skicka med en fullmakt om du anlitar ett ombud

Skriv till miljokontoret@eskilstuna.se eller till Miljökontoret, Eskilstuna kommun, 631 86 Eskilstuna.

När vi fått din överklagan kontrollerar vi att den kommit in i tid. Efter det skickar vi den vidare till överprövande myndighet.